

Leden van de gemeenteraad

Uw kenmerk:	Uw brief van: 31 maart 2020	Ons kenmerk: B/49839/200331/CV	Datum: 15 april 2020
Behandelend ambtenaar: C.M. Vleerbos	Doorkiesnummer:	Bijlagen	Verzonden:

Onderwerp: RIB ontwerp Omgevingsverordening NH2020

Geachte heer/mevrouw,

Op 18 februari 2020 heeft de provincie Noord-Holland het ontwerp van de Omgevingsverordening NH2020 (hierna POV) ter inzage gelegd en de mogelijkheid geboden om tot 22 mei 2020 met een zienswijze te reageren op het ontwerp. In de bijlage is de zienswijze opgenomen, welke het college heeft ingediend.

Het college heeft met de zienswijze het volgende statement gemaakt.

De ontwerp omgevingsverordening NH2020 kent nieuwe regelgeving betreffende het landschap. Deze regelgeving biedt alleen regels om de fysieke leefomgeving in conservatieve staat te behouden. Voor de gemeente Wijdmeren is ontwikkeling essentieel om de kernen leefbaar te houden. Ontwikkeling kan door woningbouw maar ook door de bevordering van de recreatie beleving van het uniek natuurgebied.

De regels van het Bijzonder Provinciaal Landschap, Landelijk gebied, Veenweidegebied en het Vliegveld Hilversum, treffen de gemeente onevenredig hard vanwege haar bijzondere kenmerken. Deze bijzondere kenmerken zijn het exclusieve natuurlandschap en de lintbebouwing binnen het MRA gebied. De gewenste ontwikkeling kan niet gerealiseerd worden onder de ontwerp omgevingsverordening zoals die nu voor ligt. Wij vragen de provincie dan ook om in de komende periode samen afspraken te maken over de verbetering van ons grondgebied en waar mogelijk de regeling te heroverwegen en aan te passen in overleg met ons.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Wijdmeren,
de secretaris, de burgemeester,


mr. mr. W. Heeg

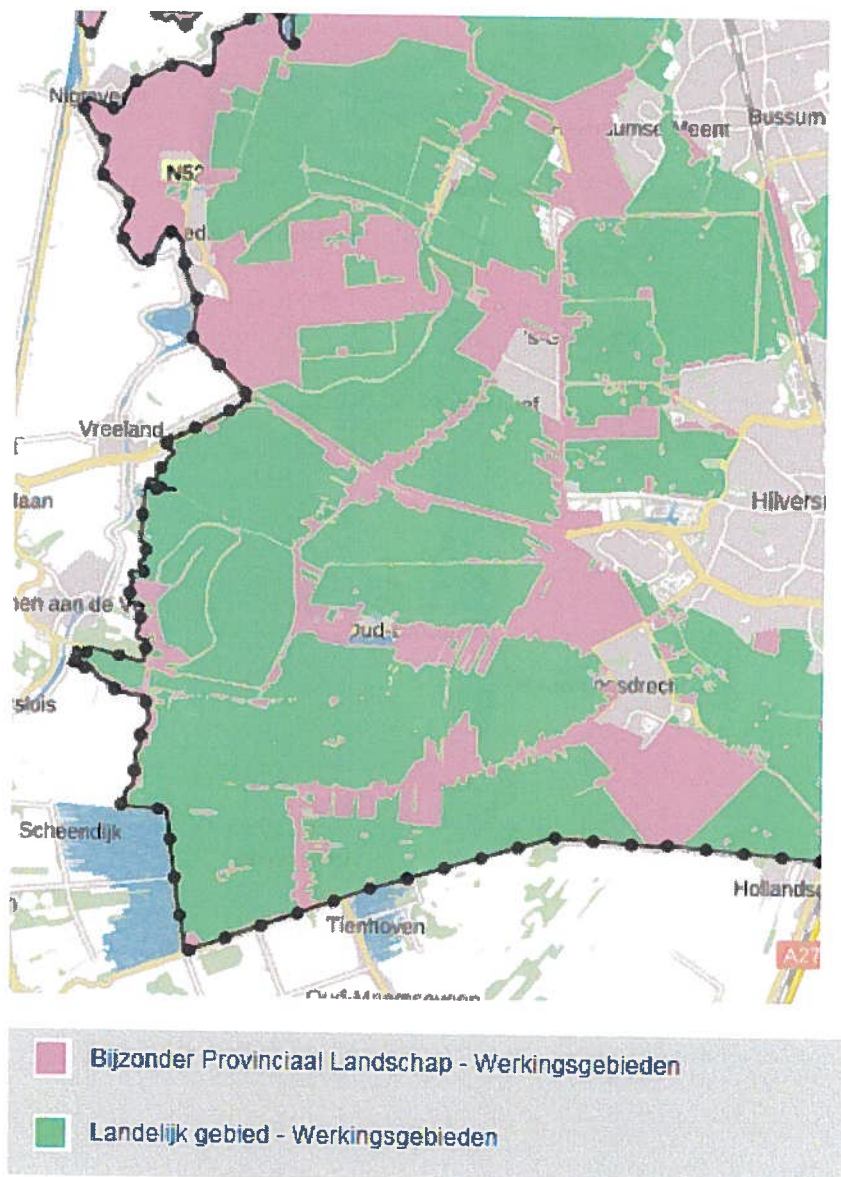

mw. drs. C.R. Larson

Bijlage(n) bij deze brief:

Bijlage 1 Kaart BPL en LG Wijdmeren

Bijlage 2 Zienswijze

Bijlage 1





VERZONDEN - 9 APR. 2019

VERZONDEN - 9 APR. 2020

Provinciale Staten
Postbus 3007
2001 DA Haarlem
NOORD-HOLLAND
NEDERLAND

Uw kenmerk:
1350386

Behandelend ambtenaar:
C.M. Vleerbos

Uw brief van:
18 februari 2020

Doorkiesnummer:

Ons kenmerk:
B/49835/200331/CV
Bijlagen

Datum:
9 april 2020
Verzonden:

Onderwerp: zienswijze Ontwerp Omgevingsverordening
NH2020

Geachte Provinciale Staten,

Op 18 februari 2020 heeft u het ontwerp van de Omgevingsverordening NH2020 (hierna POV) ter inzage gelegd en de mogelijkheid geboden om tot en met 22 mei 2020 met een zienswijze te reageren op het ontwerp. Met deze brief wil het college van Wijdmeren van deze mogelijkheid gebruik maken en een zienswijze indienen.

De gemeente Wijdmeren hecht, net zoals u, veel waarde aan een goede ruimtelijke ordening waarbij het belangrijk is dat een bepaalde mate van ontwikkeling mogelijk is en blijft. In onze structuurvisie is daarom al in 2012 het motto "Beheerste ontwikkeling met behoud van het goede", opgenomen. Het behouden van de aanwezige kwaliteiten in onze gemeente speelt hierbij een grote rol. Dit kan echter niet gewaarborgd worden zonder enige mate van ontplooiingsmogelijkheden in de ruimste zin van het woord.

In het lopende bestuursakkoord is hier vervolg op gegeven middels het thema "sterke dorpen, regionaal verbinden". Wijdmeren heeft als prioriteit het behouden en sterker maken van de 5 kernen, te weten Loosdrecht, 's-Gravenland, Nederhorst den Berg, Ankeveen en Kortenhoef. Het sterker maken in de zin van leefbaar, bruisend en vitaal houden en blijven.

In de nieuw voorgestelde POV wordt bestaande regelgeving opgenomen. Daarnaast is er nieuwe regelgeving opgenomen betreffende het landschap.

De gemeente Wijdmeren kan zich hierin niet vinden. Hieraan ligt ten grondslag dat een overgroot gedeelte (ca. 80%) van ons grondgebied natuur is en wij veel lintbebouwing kennen. Hierdoor worden wij onevenredig hard geraakt met deze nieuwe regels betreffende het landschap. Wij stellen daarom voor om in de komende periode samen met u, afspraken te maken over de verbetering van de regels betreffende ons grondgebied. Wij streven naar een goede balans van wonen, werken en recreëren. In deze zienswijze lichten we verder toe de onevenredige transitie en gaan we in op de kansen voor ontwikkelingen die wij wel zien.

De POV is de regelgeving waarbinnen dit mogelijk zou moeten zijn. Zoals de ontwerp POV er thans uitziet wordt dezerzijds sterk betwijfeld of de Wijdemeerse doelstellingen kunnen worden behaald. De belangrijkste wijzigingen in de omgevingsverordening ten op zichte van

de huidige Provinciale Ruimtelijke Verordening voor Wijdmeren is de invoering van het artikel Bijzonder provinciaal landschap (BPL) en het werkingsgebied landelijk gebied. Deze twee wijzigingen zorgen ervoor dat de door ons gewenste ontwikkelingen niet meer mogelijk zijn voor Wijdmeren. En daarom zien wij dit artikel het liefst geschrapt ofwel anders geredigeerd.

Deze zorg heeft de gemeente Wijdmeren eerder aangegeven middels reactie op de concept omgevingsverordening en in regionaal verband. Tot onze spijt heeft dit niet geleid tot aanpassing van de verordening. Middels deze zienswijze willen wij (opnieuw) kenbaar maken dat de omgevingsverordening leidt tot een slot op de ontwikkeling van Wijdmeren, zowel op de leefbaarheid, de recreatie als op de natuur.

Daarbij komt dat er evenmin rekening wordt gehouden met het feit dat de grotere druk vanuit de MRA op alle Natuur, recreatievoorzieningen en inrichting van het landschap ook financieel moet worden opgebracht, terwijl daar op geen enkele wijze in de omgevingsverordening in tegemoet gekomen wordt.

Wij lichten onderstaand toe waarom het BPL en landelijk gebied regime een groot negatief effect hebben op het huidige leefklimaat en ontwikkeling van Wijdmeren.

Het Bijzonder provinciaal landschap (BPL)

Het BPL omvat gebieden die landschappelijk, aardkundig, ecologisch of cultuurhistorisch van bijzondere waarde zijn én niet vallen binnen de NNN-begrenzing of benoemd zijn als Provinciaal monument. De gemeente Wijdmeren heeft grote gebieden die beschermd worden met het Natuurnetwerk Nederland (NNN) regime en UNESCO werelderfgoed regime. De NNN en UNESCO gebieden zijn niet gewijzigd ten opzichte van voorgaande periode.

Onder de huidige PRV vallen nog enkele gedeelten van Wijdmeren niet onder een beschermingsregime (o.a. Loosdrecht Noord en Kortenhoef Noord) Deze gronden worden onder de nieuwe POV onder het BPL regime gebracht. Dat betekent nog meer aanvullende regels.

In het BPL zijn immers ruimtelijke ontwikkelingen, met uitzondering van nieuwe stedelijke ontwikkelingen, slechts toegestaan wanneer de beschreven kernkwaliteiten niet worden aangetast.

Concreet betekent dit dat bij een ruimtelijke ontwikkeling moet worden aangetoond dat de landschappelijke karakteristiek bewaard blijft net als openheid en ruimtebelevingen naast de driedimensionale structuren en lijnen die in het (vlakke) landschap het beeld bepalen en begrenzen. Het toevoegen van een nieuw bouwvlak zou daarmee altijd in strijd zijn. In het gebied wat nu benoemd is als BPL liggen al onze kernen. Zoals gezegd kenden gebieden aansluitend op twee kernen vóór dit regime nog mogelijkheden tot ontwikkeling die onmisbaar zijn voor het behouden van de leefbaarheid. Dit betreft Kortenhoef Noord en Loosdrecht Noord.

Het is zeer onwenselijk dat het BPL regime de gewenste en noodzakelijke ontwikkelingen in deze gebieden onmogelijk maakt.

Ook grote langlopende projecten, waarover al overeenstemming met de regio is, zoals Groenewoud en Zuidsingel fase 8 komen onder het BPL regime te vallen. Deze plannen zijn al zeer ver in ontwikkeling, in samenspraak met alle belanghebbenden waaronder de provincie, en het kan toch niet de bedoeling zijn dat ook deze plannen geen doorgang meer kunnen vinden.

Wij vinden dat ontwikkelingen in Kortenhoef Noord, Loosdrecht Noord, Nederhorst den Berg Noord, Groenewoud en Zuidsingel fase 8 positief bijdragen aan de leefbaarheid van de kernen. Door daar in te investeren blijft het mogelijk om de voorzieningen te behouden. Deze voorzieningen zijn niet alleen noodzakelijk voor onze inwoners maar juist ook om de recreatieve beleving van de gemeente te ondersteunen.

Landelijk gebied

Voor de totstandkoming van het werkingsgebied landelijk gebied heeft de provincie het uitgangspunt dat de CBS-gegevens voor bevolkingskernen leidend zijn. Dat wil zeggen dat de stedelijke hoofd- of basiskernen (>500 woonadressen) geen onderdeel van het werkingsgebied landelijk gebied uitmaakt. Onze linten met minder dan 500 woonadressen gaan dus wel onderdeel uitmaken van het landelijk gebied. Hier gaan ook al onze recreatiebedrijven en jachthavens onder vallen. Deze hebben dus, i.t.t. tot de huidige rechten en mogelijkheden, geen enkele uitbreidings-/ontwikkelingsmogelijkheid meer.

Terwijl de identiteit van Wijdmeren grotendeels ligt in de recreatieve beleving van de plassen en de natuur. Verschillende jachthavens bieden de voorzieningen aan om te recreëren in dit unieke gebied. Om dit ook in de toekomst te garanderen is revitalisering noodzakelijk. Dit houdt soms in dat uitbreiding van vastgoed noodzakelijk is als financiële drager voor het in stand houden van deze recreatieve voorzieningen. Deze benodigde revitaliseringsslag wordt als de jachthavens nu ook onder het landelijk gebied regime gaan vallen nagenoeg onmogelijk gemaakt. Daarbij is een goede openbaar vervoer infrastructuur nodig, goede fietsverbindingen van en naar de omliggende steden evenals voldoende parkeerterreinen. De recreatievraag kent ook een fysieke leefomgeving vraag.

Tevens verliest Wijdmeren heel veel stedelijk gebied omdat alle lintbebouwing in de ontwerp POV als zijnde BPL worden beschouwd.

Een en ander is ook in strijd met de Uitvoeringsregeling die de regio Gooi en Vechtstreek, op basis van de huidige PRV, heeft vastgesteld.

Deze regeling, die instemming van uw provincie heeft gekregen, heeft juist alle linten in Wijdmeren als zijnde 'stedelijke omgeving' bestempeld en ook vastgelegd in de bij de Uitvoeringsregeling behorende kaart. De lintbebouwing wordt dus zowel door de regio als de gemeente beschouwd als zijnde stedelijk gebied.

In de MRA is er voor kleinschalige woningbouwontwikkelingen geen ruimte in het landelijk gebied. Consequentie van deze nieuwe indeling voor Wijdmeren is dat er helemaal geen woningbouw of andere ruimtelijke ontwikkeling mogelijk is.

Concreet betekent dit dat in Ankeveen, grotendeels Oud- en Nieuw-Loosdrecht en delen van Nederhorst den Berg geen ontwikkeling meer mogelijk is. Niet alleen nieuwe ontwikkelingen zijn hierdoor niet mogelijk maar ook ontwikkelingen op bestaande bedrijfsterreinen als de Zodde, de Slenk, de Boomgaard en Cannenburg/Herenweg zijn dan niet meer mogelijk.

Wij stellen voor, conform onze structuurvisie om "beheerst te kunnen ontwikkelen met behoud van het goede", de mogelijkheid om vereiste ontwikkelingen in het lint te handhaven. Het gaat hier niet alleen om woningen maar juist om benodigde uitbreiding van bedrijven, ontwikkelingen van jachthavens en recreatieterreinen. Wij willen met u afspraken maken over wat de gewenste recreatieve infrastructuur is.

Veenweidegebied

Verder missen wij in de omgevingsverordening de doorkijk naar het veenweidegebied in de gemeente. Wij missen de uitwerking in regels hoe we samen dit gebied verder toekomstgericht kunnen inrichten. Uit het regionale onderzoek naar de bodemgesteldheid weten we dat we het water niet kunnen blijven wegpompen. In de verordening wordt het probleem niet benoemd, dat is logisch omdat de ontwerp verordening uitgaat van het conserveren van het bestaande landschap, maar er zijn ook geen regels opgenomen waarin maatregelen voor een oplossing kunnen worden uitgevoerd.

Het betreft een regionaal/provinciaal probleem (ook elders in de provincie) het zou dus ook een plek moeten krijgen in de verordening.

Wij stellen voor dit specifiek veenweidegebied een status aparte te geven binnen de verordening waarin opgenomen is dat zodra er regionale overeenstemming bestaat over de benodigde maatregelen deze ook ten uitvoering kunnen worden gebracht.

Luchthaven Hilversum

Daarbij willen we middels deze zienswijze ook bezwaar maken tegen de inhoud van artikel 4.88 aangaande Luchthaven Hilversum. Wij constateren dat het huidige Luchthavenbesluit Hilversum één-op-één is overgenomen. Dit betekent dat wij ook in de toekomst met strikte bouwbeperkingen te maken hebben, zelfs tot ver buiten de 48 Lden geluidcontour. Deze bepalingen sluiten niet aan bij het systeem en de sturingsfilosofie van het omgevingsrecht, noch bij de nationale regelgeving zoals deze sinds 1 januari 2018 bijvoorbeeld rondom Schiphol geldt. Ook sluiten de bepalingen niet aan bij de daadwerkelijk ervaren overlast van het geluid van het vliegveld.

We vragen een heroverweging van de begrenzing van het aanvullende beperkingengebied en de inhoud van de bijbehorende regelgeving.


Samenvattend

Wij concluderen dat het ontwerp omgevingsverordening meer regels biedt om de fysieke leefomgeving te behouden. Voor de gemeente Wijdmeren is het essentieel de kernen leefbaar te houden. Dit kan door woningbouw maar ook door de bevordering van de recreatie binnen de gemeente. Wijdmeren heeft een uniek natuurgebied dat beleefbaar moet zijn voor de rest van Nederland en specifiek voor de MRA. Dit kan niet gerealiseerd worden onder de ontwerp omgevingsverordening zoals die nu voor ligt. Wij vragen u dan ook om in de komende periode samen afspraken te maken over de ontwikkelingen van ons grondgebieden en waar mogelijk de regeling te heroverwegen op bovengenoemde punten en aan te passen in overleg met ons.

We hebben vernomen dat de termijn van indienen verdaagd is, we behouden ons het recht voor om binnen de nieuwe termijn, indien nodig, deze zienswijze te kunnen aanvullen.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Wijdmeren,
de secretaris, de burgemeester,


mw. mr. W. Heeg


mw. drs. C.R. Larson